



บันทึกเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ 11122
๑๓๕๑-๙๖ เวลา ๘:๓๐

ที่ ศธ ๐๔๑๘๘/๒๕๕๓

กระทรวงศึกษาธิการ
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

สิงหาคม ๒๕๕๖

สพต.รับที่ 452
วันที่ 13.8.2556
เวลา 15.00

เรื่อง การตั้งงบประมาณโครงการอาหารกลางวันนักเรียน ตามภาวะเศรษฐกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๕๖๐ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่ ศธ ๐๔๑๘๘/๔๕๑
ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๓.๓/๑๕๖๔๑
ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๓.๓/๗๗๙๔
ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. การคิดค่าใช้จ่ายงบประมาณอาหารกลางวันสำหรับเด็กนักเรียน จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีท่านใหม่ จึงขอส่งเรื่องดังกล่าวคืนมาพร้อมความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้พิจารณาเรื่องอีกครั้ง หากประสงค์จะดำเนินการต่อไป ขอได้แจ้งยืนยันพร้อมส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) กระทรวงศึกษาธิการ พิจารณาแล้ว เพื่อประโยชน์ต่อนักเรียนในวัยเรียนให้ได้รับเงินงบประมาณในการจัดอาหารกลางวันที่มีสารอาหารครบทั้ง ๕ หมู่ ตามหลักโภชนาการ เพียงพอต่อความต้องการของร่างกาย กระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่อง การตั้งงบประมาณโครงการอาหารกลางวันนักเรียน ตามภาวะเศรษฐกิจ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการการศึกษา สภาผู้แทนราษฎร ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่อง การตั้งงบประมาณโครงการอาหารกลางวัน ตามภาวะเศรษฐกิจ รวมทั้งการควบคุมคุณภาพมาตรฐานด้านความปลอดภัย และโภชนาการ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) กระทรวงศึกษาธิการ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่อง การขอปรับเพิ่มงบประมาณสำหรับโครงการอาหารกลางวันนักเรียน ตามภาวะเศรษฐกิจ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

/๑.๑ ความเป็นมา...

๑.๑ ความเป็นมา

อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ(นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) สั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน พิจารณาเรื่องงบประมาณสำหรับอาหารกลางวันของนักเรียน จึงได้มีการเสนอเรื่อง การปรับเพิ่มงบประมาณสำหรับอาหารกลางวันของนักเรียนจาก ๑๓ บาท เป็น ๒๐ บาท ไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการตั้งงบประมาณและได้รับแจ้งว่า ได้มีการประสานสำนักงานงบประมาณเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี วันอังคารที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๑ นายสมิคร สุนทรเวช นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี(นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ)

เรื่องขอปรับเพิ่มงบประมาณค่าอาหารกลางวันนักเรียน ตามที่กระทรวงศึกษาธิการ รายงานว่า

๑. จากการที่รัฐบาลจัดให้มีโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา เพื่อแก้ปัญหา การขาดสารอาหารและภาวะทุพโภชนาการในเด็กนักเรียน โดยจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน ค่าอาหารกลางวันให้นักเรียนชั้นอนุบาลถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ที่มีทุพโภชนาการและขาดแคลนอาหารกลางวัน ให้โรงเรียนประถมศึกษา ๕ สังกัด รวมจำนวน ๔,๗๑๐,๓๑๐ คน อัตราคนละ ๑๐ บาทต่อวัน จำนวน ๒๐๐ วัน งบประมาณ ๔,๔๒๐,๖๒๐,๐๐๐ บาท (เก้าพันสี่ร้อยยี่สิบล้านหกแสนสองหมื่นบาทถ้วน)

๒. เนื่องจากปัจจุบันราคาสินค้ามีการปรับเพิ่มขึ้นมาก กระทรวงศึกษาธิการได้ตระหนัก ถึงปัญหาดังกล่าวซึ่งส่งผลกระทบต่อการจัดอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนในโครงการอาหารกลางวัน เพราะ งบประมาณค่าอาหารกลางวัน ไม่เพียงพอในการประกอบอาหารตามปริมาณที่นักเรียนควรได้รับ สำนักงาน คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ ได้หารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (อปท.) ซึ่งดูแล งบประมาณดังกล่าวเพื่อขอปรับเพิ่มงบประมาณแล้วทราบว่า ได้ขอตั้งงบประมาณในปี ๒๕๕๑ เพิ่มเป็น ๑๕ บาท แต่ไม่ได้รับอนุมัติจากสำนักงานงบประมาณจึงได้จัดสรรในอัตราคนละ ๑๐ บาท ต่อวันเช่นเดิม

๓. ดังนั้นเพื่อให้โรงเรียนจัดอาหารกลางวันช่วยเหลือนักเรียนที่มีภาวะทุพโภชนาการ ยากจน และขาดแคลนได้รับสารอาหารเพียงพอกับความต้องการ และงบประมาณค่าอาหารกลางวันสอดคล้องกับ ภาวะเศรษฐกิจที่สินค้าอาหารมีราคาสูงขึ้น คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการปรับเพิ่มงบประมาณเงินอุดหนุน ค่าอาหารกลางวันนักเรียน ตามโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา จากอัตราคนละ ๑๐ บาท ต่อวัน เป็นอัตราคนละ ๑๓ บาท ต่อวัน จำนวน ๒๐๐ วัน ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ตามที่กระทรวงศึกษาธิการ เสนอ โดยให้ความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ที่ให้กระทรวงศึกษาธิการประสานขอความร่วมมือจากคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อนำรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาสมทบ ค่าอาหารกลางวันในส่วนที่เพิ่มขึ้นในโอกาสแรกก่อน และให้ทบทบและตรวจสอบจำนวนเด็กนักเรียนที่ได้รับการ จัดสรรค่าอาหารกลางวันในปัจจุบันอีกครั้ง หากจำเป็นก็ให้พิจารณาเสนอขอของงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมต่อ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ ตามขั้นตอนต่อไป รวมทั้งควรส่งเสริมให้โรงเรียนนำเงินทุนหมุนเวียนจากสำนักงานโครงการอาหารกลางวัน กระทรวงศึกษาธิการ มาดำเนินงาน โดยส่งเสริมให้นักเรียนทำการเกษตร เช่น ปลูกผัก เลี้ยงปลา เลี้ยงไก่ ฯลฯ ในโรงเรียนแล้วนำผลผลิตทางเกษตรมาสมทบกับค่าอาหารกลางวัน ตามข้อสังเกตของสำนักงานงบประมาณ ทั้งนี้ การจัดอาหารกลางวันให้แก่เด็กนักเรียนดังกล่าวให้พิจารณาดำเนินการให้ถูกหลักโภชนาการตามมาตรฐานของ กระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้เด็กนักเรียนได้รับอาหารที่เหมาะสมเพียงพอทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ

/มติคณะรัฐมนตรี...

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ค่าอาหารกลางวัน นาย อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี (นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ)

คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเห็นชอบให้เด็กนักเรียนทุกคน ตั้งแต่เด็กเล็ก เด็กนักเรียน ชั้นอนุบาล-ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณอาหารกลางวัน เต็ม ๑๐๐% และปรับอัตรา ค่าอาหารกลางวัน จากอัตราคนละ ๑๐ บาท เป็นอัตราคนละ ๑๓ บาทต่อวัน ทั้งนี้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

เรื่อง ของงบประมาณเป็นค่าอาหารกลางวันให้เด็กนักเรียนทุกคนรับประทานอาหารกลางวัน การจัดงบประมาณสนับสนุนค่าอาหารกลางวันเด็กนักเรียนเริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ โดยมีจุดประสงค์เพื่อช่วยเหลือเด็กนักเรียนที่ยากจน โดยระยะแรกมีเด็กนักเรียน ๓๐% ของจำนวนนักเรียน ในแต่ละสถานศึกษา ที่จะได้รับการสนับสนุนค่าอาหารกลางวัน และต่อมาขยายกลุ่มเป้าหมายเพิ่มเป็น ๖๐% และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้เด็กนักเรียนทุกคน ตั้งแต่เด็กเล็กเด็กนักเรียนชั้นอนุบาล-ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณอาหารกลางวันเต็มทั้ง ๑๐๐% และให้ปรับเพิ่มค่าอาหารกลางวัน จากวันละ ๑๐ บาทต่อคน เป็น ๑๓ บาทต่อคน โดยมีผลตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เป็นต้นไป ทั้งนี้เพื่อลดภาระให้กับผู้ปกครองเด็กนักเรียนทุกคน ในภาวะที่เศรษฐกิจของประเทศชะลอตัวทำให้ประชาชนมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการยังชีพ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การจัดสรรงบประมาณโครงการอาหารกลางวันในอัตรา ๑๓ บาทต่อคนต่อวัน ไม่เพียงพอต่อสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน จึงเห็นควรให้ปรับงบประมาณเงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวันนักเรียน เป็น ๒๐ บาท ต่อคนต่อวัน ซึ่งเป็นตัวเลขที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้วิเคราะห์ตามภาวะเศรษฐกิจ ในระดับหนึ่งประกอบกับการติดตามผลการดำเนินการของหน่วยงานระดับปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้เชิญ สำนักงานงบประมาณ กรุงเทพมหานคร กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ฯลฯ ร่วมประชุมหารือวิเคราะห์เชิงลึกว่าอัตราค่าใช้จ่ายต่อหัวควรอยู่ในระดับใดในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน จากการวิเคราะห์เศรษฐกิจปัจจุบัน งบประมาณโครงการอาหารกลางวันควรอยู่ในอัตรา ๒๐-๒๕ บาทต่อคนต่อวัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ โดยเห็นสมควรขอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาเห็นชอบเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้อัตราค่าอาหารกลางวันสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาปรับเพิ่มการเสนอขอการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สำหรับโครงการอาหารกลางวันของนักเรียนจากอัตรา ๑๓ บาทต่อคนต่อวัน เป็น ๒๐ บาทต่อคนต่อวัน

๓.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งข้อมูลจำนวนนักเรียนที่จะได้รับเงินเพิ่มตามโครงการอาหารกลางวันและภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้นจากการปรับเพิ่มอัตราค่าอาหารกลางวันของนักเรียนจากอัตรา ๑๓ บาทต่อคนต่อวันเป็น ๒๐ บาทต่อคนต่อวัน ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ดังนี้

/จำนวน...

จำนวนนักเรียนเป้าหมาย ๕,๘๐๐,๔๖๙ คน คิดในอัตรา ๑๓ บาทต่อคนต่อวัน เป็นเงิน ๑๖,๑๐๔,๓๙๙,๔๘๐ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันหนึ่งร้อยสี่ล้านสามแสนเก้าหมื่นเก้าพันสี่ร้อยแปดสิบบาทถ้วน) และคิดในอัตรา ๒๐ บาทต่อคนต่อวัน เป็นเงิน ๒๔,๗๗๕,๙๙๙,๒๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบห้าล้านเก้าแสนเก้าหมื่นเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน) จากการปรับเพิ่มอัตราค่าอาหารกลางวันดังกล่าว ทำให้งบประมาณเพิ่มขึ้นเป็นเงิน ๘,๖๗๑,๕๙๙,๗๒๐ บาท (แปดพันหกร้อยเจ็ดสิบเอ็ดล้านห้าแสนเก้าหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยยี่สิบบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๘๕ ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ดำเนินการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เสนอให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

มติที่ประชุมคณะกรรมการการศึกษา ศาสน์แทนราษฎร ได้หารือแนวทางการแก้ไข ปัญหาและได้ข้อสรุปร่วมกันเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณโครงการอาหารกลางวันนักเรียน ตามภาวะเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ได้พิจารณาเห็นสมควรขอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาเห็นชอบให้เพิ่มอัตรา ค่าอาหารกลางวันสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป โดยขอให้กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นพิจารณาปรับเพิ่มการเสนอขอการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สำหรับ โครงการอาหารกลางวันของนักเรียนจากอัตรา ๑๓ บาทต่อคนต่อวัน เป็น ๒๐ บาทต่อคนต่อวัน

๕. ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ

ปัจจุบันค่าใช้จ่ายและวัตถุดิบในการประกอบอาหารมีราคาสูงขึ้นมาก และการจัดอาหาร ให้นักเรียนในแต่ละมื้อยังต้องคำนึงถึงคุณค่าอาหารตามหลักโภชนาการที่นักเรียนจะได้รับให้ได้ครบทั้ง ๕ หมู่ ถ้านำมา เปรียบเทียบว่าต้นทุนในการปรุงอาหารแต่ละมื้อที่เพิ่มสูงขึ้นในปัจจุบัน จึงเห็นควรปรับอัตราให้สูงขึ้น

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการกระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นพิจารณาปรับเพิ่มการเสนอขอการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สำหรับ โครงการอาหารกลางวันของนักเรียนจากอัตรา ๑๓ บาทต่อคนต่อวัน เป็น ๒๐ บาทต่อคนต่อวัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

สำนักพัฒนานักเรียน

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๕๘๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๒๙๓๖